

Контрольно-ревизионная комиссия муниципального образования Рославльского городского поселения Рославльского района Смоленской области

|  |
| --- |
| Смоленская область, г.Рославль, ул. Заслонова д.2, т. 848134 6-41-97 |

Заключение по результатам финансово-экономической экспертизы проекта решения Совета депутатов Рославльского городского поселения «Об особенностях составления и утверждения проекта бюджета Рославльского городского поселения Рославльского района Смоленской области на 2016 год».

г. Рославль                                                        21 октября 2015 года

**Основание для проведения финансово-экономической экспертизы:** п.7 ч.2 ст.9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ « Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», Бюджетный кодекс РФ, Положение «О бюджетном процессе в муниципальном образовании Рославльское городское поселение Рославльского района Смоленской области», Положение «О Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования Рославльское городское поселение Рославльского района Смоленской области».

**Срок представления:** проект решения для проведения экспертизы представлен в Контрольно-ревизионную комиссию 20 октября 2015 года.

**Сроки проведения финансово-экономической экспертизы:**с 20.10.2015 – 23.10.2015 г.

**Нормативно-правовая основа экспертизы включает в себя:**

- п.4 ст. 169, п.5 и п.6 ст.170.1, ст.184, ст. 185 Бюджетного кодекса РФ;

- Федеральный закон от 30.09.2015г. № 273-ФЗ «Об особенностях составления и утверждения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2016 год, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившей силу статьи 3 Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации» (далее- Федеральный закон от 30.09.2015 N 273-ФЗ);

- Федеральный закон от 28.06.2014 N 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации";

- Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании Рославльское городское поселение Рославльского района Смоленской области, утв. решением Совета депутатов Рославльского городского поселения от 21.11.2014 №44 (далее - Положение о бюджетном процессе);

- проект областного закона Смоленской области «Об особенностях составления, рассмотрения и утверждения проекта областного бюджета и проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Смоленской области на 2016 год и о внесении изменений в отдельные областные законы».

**В ходе проведения экспертизы представленного проекта установлено.**

**Согласно проекту решения** «Об особенностях составления и утверждения проекта бюджета Рославльского городского поселения Рославльского района Смоленской области на 2016 год» (далее - проект решения) предлагается следующее:

 - приостановить до 1.01.2016 года разработку среднесрочного финансового плана;

- установить внесение на рассмотрение и утверждение в Совет депутатов Рославльского городского поселения проекта решения о бюджете Рославльского городского поселения Рославльского района Смоленской области на 2016 год не ранее 1 декабря 2015 года и не позднее 7 декабря 2015 года;

- установить рассмотрение проекта решения о бюджете городского поселения на 2016 год в одном чтении не позднее 25 декабря 2015 года;

- установить подготовку заключения Контрольно-ревизионной комиссии в течение трех дней.

Пояснительной записки к проекту решения представлено не было.

1. В соответствии с частью 5 статьи 5 Федерального закона от 30.09.2015 N 273-ФЗ в 2015 году в случае, если проект местного бюджета составляется и утверждается на 2016 год, представительный орган муниципального образования вправе принять решение о разработке и утверждении местной администрацией среднесрочного финансового плана муниципального образования.

**В соответствии с вышеизложенным, приостановление статьи 20 Положения о бюджетном процессе необоснованно.**

**2. В соответствии п.2 ст.169 БК РФ** проект местного бюджета составляется в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования, в соответствии с Бюджетным Кодексом и принимаемыми с соблюдением его требований муниципальными правовыми актами представительного органа муниципального образования. Положением о бюджетном процессе установлено рассмотрение проекта бюджета Рославльского городского поселения на очередной финансовый год в двух чтениях. Администрацией муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области не были представлены основания для рассмотрения проекта бюджета в одном чтении.

**3. В соответствии со статьей 17 Областного закона от 23.06.2011 №37-з «О контрольно-счетной палате Смоленской области» срок представления информации (документов, материалов) составляет 5 рабочих дней. Следовательно, срок подготовки заключения на проект решения о бюджете Рославльского городского поселения на 2016 год не может составлять менее 5 рабочих дней.**

**Заключительные положения:**

**1.** В результате проведенной экспертизы было установлено, что большинство предлагаемых положений данного проекта решения необоснованно.

2. Контрольно-ревизионной комиссией рекомендовано устранить следующие замечания:

- действие статьи 20 и абзаца 10 статьи 28 Положения о бюджетном процессе оставить без изменений;

- установить, что в 2015 году:

1) Администрация муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области (далее - Администрация) вносит на рассмотрение и утверждение в Совет депутатов Рославльского городского поселения Рославльского района Смоленской области (далее - Совет депутатов) проект решения о бюджете Рославльского городского поселения Рославльского района Смоленской области на 2016 год не позднее 1 декабря 2015 года.

Одновременно с проектом решения в Совет Депутатов представляются документы и материалы в соответствии со статьей 28 Положения о бюджетном процессе.

2) Совет депутатов рассматривает проект бюджета Рославльского городского поселения Рославльского района Смоленской области (далее - бюджет городского поселения) на 2016 год в двух чтениях не позднее 25 декабря 2015 года.

До рассмотрения Советом депутатов проект решения о бюджете городского поселения выносится на публичные слушания в установленном порядке.

В течение одного рабочего дня со дня внесения Администрацией проекта решения о бюджете городского поселения в Совет депутатов Глава муниципального образования Рославльское городское поселение Рославльского района Смоленской области (далее - Глава муниципального образования) направляет его в Контрольно-ревизионную комиссию муниципального образования Рославльское городское поселение Рославльского района Смоленской области (далее - Контрольно-ревизионная комиссия) для подготовки заключения и в постоянную комиссию Совета депутатов по бюджету, финансовой и налоговой политике, по вопросам муниципального имущества для организации и координации процесса рассмотрения проекта бюджета городского поселения.

Контрольно-ревизионная комиссия в течение 5 календарных дней с момента получения рассматривает проект решения о бюджете Рославльского городского поселения на 2016 год и направляет свое заключение по нему в Совет депутатов и Администрацию.

На основании заключения Контрольно-ревизионной комиссии принимаются решения о принятии проекта решения о бюджете городского поселения к рассмотрению в первом чтении Советом депутатов либо о его возвращении на доработку в Администрацию.

Доработанный проект решения о бюджете городского поселения со всеми необходимыми документами и материалами должен быть повторно представлен в Совет депутатов в течение двух дней с даты возвращения его в Администрацию муниципального образования.

После принятия решения Совета депутатов о бюджете городского поселения на 2016 год в первом чтении в течение 3 календарных дней подаются поправки к проекту решения по предмету второго чтения, совместно с заключением Контрольно-ревизионной комиссии (на предмет соответствия проекта бюджета Рославльского городско поселения бюджетному законодательству), которые направляются в Администрацию муниципального образования.

В течение последующих 3 календарных дней Администрацией муниципального образования вносятся поправки в проект бюджета Рославльского городского поселения на 2016 год.

 В случае возникновения несогласованных вопросов по проекту решения о бюджете городского поселения решением Главы муниципального образования может создаваться согласительная комиссия, в которую входит равное количество представителей Администрации и Совета депутатов.

 Согласительная комиссия рассматривает спорные вопросы. Решение по данным вопросам считается согласованным, если его поддержали обе стороны. По окончании работы согласительной комиссии вопрос о рассмотрении и утверждении проекта бюджета городского поселения выносится на Совет депутатов.

3. Контрольно-ревизионная комиссия **рекомендует принять к рассмотрению** проект решения Совета депутатов Рославльского городского поселения «Об особенностях составления и утверждения проекта бюджета Рославльского городского поселения Рославльского района Смоленской области на 2016 год» **с учетом представленных замечаний и выполнение рекомендаций, указанных в заключении.**

Председатель

Контрольно-ревизионной

комиссии                      В.Л.Антошкин